

Министерство науки и высшего образования РФ
Российский государственный гуманитарный университет

Центр социально-политических исследований
и информационных технологий

Информационно-аналитический доклад
«Миграционная ситуация в Российской Федерации»

Авторы:
Омаров М.А.,
директор ЦСПИИТ,
доктор политических наук, профессор

Леденева В.Ю.,
эксперт ЦСПИИТ,
доктор социологических наук, доцент

Москва 2023

Международная трудовая миграция для России остается важным потоком пополнения рынка труда, который не только покрывает временный дефицит в условиях нарастающего сокращения трудовых ресурсов, но и превращается во все более значимый феномен, имеющий социально-экономические, демографические, геополитические и социокультурные последствия для общества в целом.

1. Какова в настоящее время реальная потребность российской экономики в трудовых мигрантах? В каких отраслях эта потребность наиболее высока?

Россия стала крупным центром притяжения трудящихся- мигрантов из ряда сопредельных стран в силу исторических, социокультурных и экономических причин. По разным оценкам, в России трудятся в среднем ежегодно от 2,5 до 3 млн мигрантов. В 2021г. на территории Российской Федерации находилось около 7 млн. мигрантов (по словам начальника ГУВМ МВД Казаковой В.Л.). Количество незаконных мигрантов оценивается в 2,5-3 млн. чел, большая часть которых концентрируется в обеих столицах и их окружении.

Справочно:

- В 2022г. на миграционный учет поставлено **16 млн. 870 тыс.** иностранных граждан, в подавляющем большинстве своём это граждане СНГ. **Увеличение с 2021 годом на 3,5 млн. человек**, самый большой прирост за все годы статистического учета.

- В 2021 году - **13,3** млн человек,
- В 2020 году - **9,8** млн. человек
- В 2019 году – **19,5** млн. человек
- Гражданство получили:

в 2022г. **691 048 тыс. чел**, в 2021г. **735 385** тыс. чел.

Трудовые мигранты играют в российской экономике существенную роль: они составляют более 10% всей рабочей силы в России, создавая не менее 7,5% российского ВВП. Высокая потребность в иностранных работниках обусловлена демографическим кризисом в России, который привел к дефициту рабочей силы. Зампредседателя Совета безопасности РФ Дмитрий Медведев сообщил, что приток мигрантов в Россию растет, в 2021 году он стал на треть больше, чем в 2020-м.

Справочно:

Занятых мигрантов в России по отраслям, млн чел.

Строительство – 1,8

Оптовая и розничная торговля, ремонт авто – 1,6

Коммунальные, социальные и персональные услуги – 0,9

Транспорт и связь – 0,6
Гостиницы и рестораны – 0,6
Обрабатывающие производства - 0,6
Услуги домашним хозяйствам – 0,6
Сельское хозяйство – 0,2
Образование – 0,2
Здравоохранение -0,2
Госуправление – 0,1
Добыча полезных ископаемых – 0,1
Прочее – 0,4

Вместе с этим Дмитрий Медведев отметил и возрастающую угрозу национальной безопасности Российской Федерации, поскольку в местах компактного проживания мигрантов есть риск образования этнических анклавов, которые, без должного нормативного регулятивного базиса, имеют потенциал перерасти в очаги преступности и экстремистских и террористических настроений.

Так, из-за пандемии COVID-19 на рынке труда Российской Федерации к 2021 году возникла потребность в 1 миллионе иностранных трудовых мигрантов, поскольку более 400 тысяч граждан вернулись на родину из-за пандемии в 2020 году, и 600-800 тысяч трудовых мигрантов не смогли въехать в Российскую Федерацию в начале 2021 года.

При этом, по словам секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Николая Патрушева, на фоне ослабления карантинных ограничений после пандемии коронавируса в 2022 году на треть выросло число иностранцев, прибывших в Россию преимущественно с целью трудоустройства. В конце 2022 года Николай Патрушев подтвердил процесс подготовки изменений в действующую Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, а также намерение подготовить план конкретных мероприятий по реализации скорректированной Концепции. Так, правоохранительным органам и спецслужбам поставлены задачи по выявлению членов международных террористических и экстремистских организаций, использующих миграционные каналы для совершения террористических актов и других преступлений. Кроме того, будут предусмотрены законодательные изменения, ужесточающие миграционный контроль и ответственность иностранных граждан за нарушение правил пребывания в Российской Федерации, а также значительное внимание обращено на социальную и культурную адаптацию иностранцев и обучение их детей по российским общеобразовательным программам.

Наибольший кадровый дефицит наблюдается в строительной отрасли — одной из наиболее востребованных среди трудовых мигрантов: в регионах России доля иностранных работников в строительной отрасли достигает 80%. В 2021 году вице-премьер РФ Марат Хуснуллин утверждал, что на российские стройки необходимо привлечь около 5 млн трудовых мигрантов до 2024 года. В

2022 году отраслевой дефицит трудовых мигрантов подтвердил Президент Национального объединения строителей (НОСТРОЙ) Антон Глушков, который сообщил о том, что российской строительной отрасли не хватает от 1,5 млн до 2 млн иностранных трудовых мигрантов.

Согласно данным HeadHunter, за последние 3 года число вакансий в российском строительном секторе увеличилось на 147%. В январе 2019 года на стройки требовалось 38 143 человека, спустя год — 43 027, а к январю 2021 года — 58 057 работников. К январю 2022 года количество вакансий выросло до 94 316. Общий дефицит рабочей силы в стране - 1 миллион человек.

Необходимость увеличения кадрового резерва документируется и в нормативно-правовых актах. Постановление Правительства РФ от декабря 2022 года гласит, что Российская Федерация планирует в 2023 году привлечь почти 124 тыс. трудовых мигрантов. Больше всего иностранных граждан планируется задействовать в горнодобывающей и строительно-монтажной отраслях - 32 808 человек. Также более 23 тыс. сотрудников необходимы для работы на малых и крупных промышленных предприятиях. Сфера металлообработки и машиностроения нуждается в 14 тыс. рабочих.

В России продолжается общая негативная тенденция усиления региональных диспропорций рынков труда: отставание депрессивных территорий от регионов-лидеров социально-экономического развития.

Государство НЕ регулирует должным образом отдельные виды миграции с учетом их влияния на рынок труда. Сложилась нерациональные встречные потоки внешней и внутренней трудовой миграции, их масштабы и направления не увязываются с балансовыми расчетами потребности экономики в трудовых ресурсах.

Хорошие условия трудоустройства одинаково привлекательны и для местного населения, и для мигрантов, поэтому в тех регионах, где работодатели предлагают работникам лучшие условия, главным образом, более высокую оплату, и где ниже уровень безработицы, потребность в рабочей силе более полно удовлетворяется за счет постоянного населения. Но мигрантов привлекают все те же выгодные условия трудоустройства. Негативным следствием этого является то, что мигранты вступают в конкуренцию с местными жителями за рабочие места. Как позитивный фактор, мигранты компенсируют сокращение численности населения в трудоспособном возрасте в регионах, где численность населения невысока.

Отличительной особенностью российской экономики является трудозатратность. Это важно понимать в контексте активного привлечения дешевой низкоквалифицированной рабочей силы из-за рубежа. России не удастся сократить отставание в уровне производительности труда от развитых стран, экономика продолжит характеризоваться высоким уровнем трудозатратности и низким уровнем внедрения новых технологий. При этом внешняя трудовая миграция не является ресурсом в развитии экономики субъектов Российской Федерации.

Однако расчеты экспертов опровергают тезис о критической зависимости российской экономики от внешних трудовых ресурсов и необходимости открытия российского рынка труда для иностранной рабочей силы в период до 2030 г. Внедрение новых технологий может привести к повышению производительности труда в 5% ежегодно. В этой связи современная модель государственной политики в сфере трудовой миграции требует коренного изменения в течение следующих 5–7 лет.

Иммиграция низкоквалифицированной рабочей силы из-за рубежа должна быть обусловлена исключительно реальными потребностями экономики, осуществляться на основе квотирования с постепенным сокращением квот к 2030 г.

2. Как труд мигрантов влияет на производительность труда в России и в зарубежных странах?

В зарубежных странах за последние десять лет, мигранты составили 47% прироста рабочей силы в Соединенных Штатах, и 70% в Европе. Новые иммигранты заняты (22% в Соединенных Штатах и 15% в Европе) в профессиях, спрос на которые растет быстрыми темпами. В числе таких отраслей здравоохранение, наука, технологии, инженерия и математика.

Однако ввиду неясных экономических выгод миграции, вопрос о ее целесообразности обсуждается в странах ОЭСР. Исследования показывают, что в развитых европейских странах, а также в Австралии, Канаде и США, ее положительное влияние близко к нулю, или, по крайней мере, составляет 0,5 % от ВВП. В исследованиях анализируется вклад миграции в последние 20 лет. Ее влияние больше всего заметно в Швейцарии и Люксемберге, где иммигранты обеспечивают чистую прибыль в объеме 2% от ВВП. Эксперты пришли к выводу, что мигранты не вносят ощутимый вклад в бюджеты стран.

Мигранты в России составляют около 10% рабочей силы. Их вклад в ВВП – около 7,5%, по оценке МГУ и Международной организации труда. Это около 8,5 трлн руб. за 2019 г., или 1,1 млн руб. на работающего мигранта.

Отмечается, что производительность труда мигрантов ниже средней производительности российских работников. В 2021 году зафиксировано значительное увеличение потока трудовой миграции в Россию: суммарное количество оформленных разрешений на право осуществления трудовой деятельности и уведомлений о заключении трудовых и гражданско-правовых договоров с гражданами стран ЕАЭС составило 2,8 млн. При этом показатель производительности труда в России в среднем на 40% ниже, чем в США. В 2020 году вице-премьер РФ Марат Хуснуллин сообщил, что дефицит мигрантов в строительной сфере России хоть и является кадровой проблемой для отрасли, позволил повысить производительность труда. В 2021 году экономисты НИУ ВШЭ отмечали, что в повышении квалификации с целью роста производительности труда нуждаются и трудовые мигранты, которые составляют в среднем 10% рабочей силы в Российской Федерации, а в некоторых

отраслях (коммунальное хозяйство, торговля, личные услуги физическим лицам, транспорт) их доля доходит до трети.

Зарубежный опыт, в частности, опыт таких стран, как Австралия, Канада, США и Великобритания, демонстрирует, что квалифицированная трудовая миграция используется как средство повышения производительности труда. При этом производительность труда в США в четвертом квартале 2022 года по предварительным данным министерства труда страны увеличилась на 3%. Об аналогичной тенденции свидетельствуют изменения в миграционном законодательстве Германии, которая открыла рынок труда для лиц с профессиональным образованием из-за пределов ЕС с учетом потребностей немецкой экономики, а также планирует привлечь иностранные трудовые кадры в размере 6 млн дополнительных рабочих мест к 2030 году с целью повышения производительности труда.

Заслуживают внимания программы повышения квалификации мигрантов за счет как государственных органов, так и самих мигрантов. Примером реализации требований к качеству рабочей силы средней и невысокой квалификации являются программы трудовой миграции Испании и Италии. Это качество работодателям гарантируют правительства стран происхождения мигрантов, с которыми Италия и Испания заключили соответствующие договоры по организованному набору иностранных работников. Опыт отбора постоянных мигрантов в Австралии, использующей балльную систему, с точки зрения накопления человеческого капитала давно признан одним лучшим в мире. Так, постоянная независимая виза основана на балльной системе. Это значит, что кандидат должен иметь достаточно баллов (минимум 65), чтобы выразить интерес EOI — Expression of Interest на сайте департамента иммиграции. Баллы привязаны к возрасту, уровню знания английского языка, опыту работы (как в Австралии, так и за ее пределами), образованию (в том числе, полученному в Австралии), обучению в регионах Австралии, партнерским навыкам и т.д.

3. Какую часть заработка трудовые мигранты переводят из России к себе на родину?

В среднем трудовой мигрант тратит две трети своей зарплаты на жизнь (около 30 000 руб. в месяц). Приезжие из Средней Азии более экономны и чаще других отправляют деньги на родину. 63% мигрантов переводят деньги в другую страну – в среднем около 59% зарплаты.

В 2019 году по данным международной аудиторско-консалтинговой сети FinExpertiza средняя сумма денежного перевода трудового мигранта в России составляла 27,3 тыс. руб. При этом, согласно исследованию Высшей школы экономики, средняя заработная плата трудового мигранта, официально трудоустроенного в России, составляла в 2019 году 31 тыс. рублей.

В первом квартале 2021 года трудовые мигранты осуществляли денежные переводы в страны СНГ в среднем на сумму 48 тысяч рублей ежемесячно. За год

эта сумма выросла на 15 тысяч рублей – в первом квартале 2020 года сумма ежемесячного перевода составляла 33 тысячи рублей. При этом, по данным Федерации мигрантов России, на 2021 год средняя зарплата трудовых мигрантов в России достигала 50 тыс. рублей.

Справочно:

Общая сумма денежных переводов из России в 2018 г. составила **\$21,8** млрд., в 2019 г. **\$23** млрд., в 2022г. **\$25** млрд.

Узбекистан - \$14,5 млрд

Армения - \$3,2 млрд

Киргизия - \$2,6 млрд

Грузия - \$2,1 млрд

Таджикистан – \$1,8 млрд

Казахстан – \$0,8 млрд.

В Казахстан объемы переводов выросли почти в 7 раз. В Грузию - в 5 раз, в Армению - в 4 раза, по сравнению с 2021г.

Стоит также понимать, что в статистику вошли только безналичные переводы, и не включены перевозки наличных средств, что допускается в пределах 10 тыс. долларов на человека без декларирования, и в любой другой сумме с заполнением декларации.

4. Какое количество детей мигрантов учится в российских школах? Какая часть из них не владеет или плохо владеет русским языком?

В настоящее время многих детей иностранных граждан можно скорее называть детьми с миграционной историей: их семьи уже получили российское гражданство (часты ситуации с двойным гражданством), но, несмотря на это, они остаются недостаточно интегрированными в российскую среду, плохо владеют русским языком, предпочитая родные языки в домашнем общении.

По данным Министерства просвещения в 2021г. в российских школах обучалось 140 тыс. детей. При этом общая цифра детей мигрантов в России составляла 800 тыс. По данным Минпросвещения 400 тыс. въезжали с родителями в качестве туристов, где находятся и чем занимаются остальные 260 тыс. детей мигрантов, ответа у чиновников не было.

Согласно официальной статистике в московских школах учится порядка 70 тысяч детей мигрантов. В отдельных школах около 50% учеников в классах - дети мигрантов. Около 37 тысяч детей мигрантов, не владеют русским языком. С каждым годом их количество увеличивается. Этот факт тормозит процесс обучения всех школьников и снижает качество образования в целом. В некоторых районах столицы до 25 % населения не говорят по-русски.

Лидерами по концентрации мигрантов по-прежнему остаются Южный, Юго-Восточный и Северный округа. В Южном и Юго-Восточном округах, до половины учеников школ составляют дети мигрантов. Итог: почти 60% детей в младших классах столицы плохо владеют русским языком.

Мнения экспертов о доли детей мигрантов в численности учеников класса, разнятся. Есть мнение, что детей мигрантов должно быть не более 20% в классе. Однако большинство считает, что уже 10% таких учеников создает проблемы в обучении. Начинается распад языковой и культурной среды учеников. Ученики держатся вместе и при этом безапелляционно, а остальные поневоле начинают перенимать чужие для нас модели поведения. Процесс школьного обучения равняется по слабейшим, остальные дети не развиваются.

Проблемы, связанные с детьми мигрантов в российских школах

Проблема детей мигрантов в школах	Процент
Плохое знание русского языка	82,6 %
Низкий уровень подготовки и невысокие результаты в учебе	70,1 %
Плохие знания или их отсутствие по отдельным предметам программы	68,8 %
Частые пропуски занятий без уважительной причины	26,8%
Незнание детьми местных традиций, общепринятых правил поведения	39,1%
Неусидчивость, плохое поведение на уроках	34,2%
Отсутствие дополнительных (факультативных) занятий для повышения уровня знаний приехавших детей	61,4%
Недостаточные знания учителей о национальных, религиозных и культурных нормах приезжих	43, 0%
Нежелание (или невозможность из-за плохого знания русского языка) родителей участвовать в образовательном процессе	45,2%
Сложности в общении учителей с родителями учеников, в том числе, незнание родителями русского языка	50,9 %

Необходимо установить ранжирование учащихся по уровню знания русского языка, сформировав коррекционные классы для детей, плохо говорящих и пишущих по-русски.

5. Каков средний объем льгот и пособий, предоставляемых российским бюджетом семье мигранта? Сколько членов семьи мигранта в среднем трудоустроены?

Некоторые трудовые мигранты в России могут рассчитывать на социальную поддержку, но только при определенных условиях. Согласно закону, мигрант может проживать в России на основе разрешающих документов.

Всего существует три категории мигрантов: иностранный гражданин с разрешением на временное проживание; иностранный гражданин с видом на жительство; гражданин с визой или миграционной картой для временного пребывания в иностранном государстве. Временно пребывающие могут рассчитывать только на выплаты по временной нетрудоспособности или в связи с материнством. Условия – мигранты должны быть устроены официально, их работодатель перечислял взносы в фонд соцстрахования в течение полугода.

Основными мерами финансовой поддержки трудовых мигрантов в России являются пособия на несовершеннолетних детей. Среди наиболее масштабных мер финансовой поддержки стоит выделить единовременную субсидию при рождении ребенка в размере 18 886 рублей вправе оформить любой из родителей в течение 6 месяцев после рождения ребенка. Минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за младенцем в 2021 году составлял 7 082 рубля, а максимальный — 29 600 рублей (для работающих иностранцев). При этом материнский капитал мигрантам в России не доступен.

Рабочие-мигранты, как правило, семейные люди, имеющие детей. Они работают на выезде с целью содержания семей, которые зачастую остаются на родине рабочего-мигранта, вследствие чего статистика трудоустроенности членов семей мигранта во много непрозрачна. Однако по данным Центра социальной демографии и экономической социологии Института социально-политических исследований РАН, полученным в результате исследования вопроса зависимости домохозяйств с трудовыми мигрантами в Таджикистане от денежных переводов из России, 24% домохозяйств, в которых есть трудовые мигранты, состоят минимум из пяти человек; 22% – из четырех; 19% – из шести. В том числе 21% домохозяйств имеют по двое несовершеннолетних детей, 18% – по трое; 9% – по четверо. Многие семьи многочисленны и многодетны. По данным таджикского обследования уровня жизни в верхней (наиболее обеспеченной) группе населения, доходы от денежных переводов составляют около 12%. Для 45% опрошенных домохозяйств денежные переводы составляли большую часть их дохода, для 39% – примерно половину, для 15% – меньшую часть.

6. Какое количество иностранных граждан ежегодно выдворяется из России за нарушение законодательства? Какова средняя стоимость выдворения одного мигранта?

В 2022 году число выдворенных иностранцев выросло по сравнению с предыдущим периодом в 2,5 раза. Например, в 2022 год из Санкт-Петербурга выдворили более 5,5 тысяч иностранных граждан, совершивших правонарушение или преступление, сообщили в Главном управлении МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Это вдвое больше, чем в 2021 году. При этом по количеству депортированных регион занял первое место в стране.

Статистика депортированных из России за нарушение законодательства иностранных граждан колеблется из года в год. Согласно статистическим материалам Федеральной службы судебных приставов, в 2020 году из России по решению судов депортировали более 10 тыс. иностранных граждан, незаконно находившихся в стране. По сравнению с 2019 годом в 2020 году число выдворенных приставами иностранцев значительно сократилось: только за девять месяцев 2019 года приставы выдворили 26 тыс. иностранных граждан. При этом уже за первый квартал 2021 года территориальные органы МВД России депортировали 1 345 иностранных граждан и лиц без гражданства, в то время как за аналогичный период 2020 года этот показатель был меньше и составил 1 139 человек.

По данным за 2014 год, содержание одного иностранного гражданина в приемнике для депортируемых, расходы на проезд до места депортации и другие мероприятия обходится федеральному бюджету в 22-24 тыс. руб. К 2017 году сумма депортационных затрат возросла до 40 тыс. рублей на каждого иностранного гражданина, по данным комиссии президентского СПЧ по миграционной политике.

В феврале 2023 года секретарь Совета безопасности РФ Николай Патрушев обратил внимание на то, что на Урале число совершенных мигрантами преступлений за 2022 год выросло на 45%, а наиболее сложная ситуация отмечается в Челябинской и Курганской областях. Аналогичную тенденцию отмечал и зампредседателя Совета безопасности России Дмитрий Медведев, уточнив, что за 9 месяцев 2021 года количество преступлений, совершаемых иностранцами на территории Российской Федерации, выросло более, чем на 4%, а административных правонарушений — более чем на треть.

В числе причин этого отмечается недостаточная эффективность профилактической работы с иностранными гражданами, недостатки в работе по их социальной адаптации, уклонение работодателей от оформления трудовых отношений с мигрантами. Так, по заявлению Николая Патрушева, на территории округа было вынесено 1,5 тыс. судебных решений о блокировке интернет-страниц, содержащих информацию о предоставлении незаконных услуг в сфере миграции, продажи поддельных документов.

В связи с этим миграционная политика Российской Федерации нацелена на соблюдение интересов национальной безопасности государства. Любые проявления экстремизма, нарушения правопорядка, незаконная трудовая деятельность признаются основанием для быстрого принятия и исполнения решения о высылке таких людей за пределы России и о запрете на въезд в нашу страну в будущем. Так, в феврале 2022 года Президент России Владимир Путин призвал незамедлительно высылать из страны мигрантов, за которыми замечены любые правонарушения и проявления экстремизма. В свою очередь Дмитрий Медведев в рамках профилактики преступности среди мигрантов поддержал создание единых реестров информации об иностранцах, въезжающих в Россию.

7. Какие эффективные инициативы и меры по ограничению потока мигрантов предлагаются или уже реализованы в зарубежных странах?

Европейский миграционный кризис в середине 2010-х годов, произошедший вследствие внутривосточной дестабилизации, затронувшей целый ряд стран Северной Африки, Аравийского полуострова и Ближнего Востока, также существенно скорректировал миграционную политику стран Европы. Представленные ниже меры борьбы зарубежных стран с нелегальной миграцией и ограничением потока мигрантов, предлагаем принять во внимание для реализации государственной и миграционной политики Российской Федерации.

Опыт зарубежных стран показывает, что ограничение потока мигрантов реализуется параллельно с политикой адаптации и интеграции мигрантов.

1. Государства-члены ЕС несут ответственность за контроль над своим участком границы, опираясь при этом на обязательные нормы шенгенского законодательства, таким образом, в отношениях между Брюсселем и странами ЕС сохраняется принцип субсидиарности. Однако страны, более всего страдающие от наплыва нелегальных иммигрантов, смогут рассчитывать на помощь специально созданных отрядов, действующих на наднациональном уровне.

2. Осуществляется «выборочная иммиграция» в соответствии с потребностями национальных рынков труда. Введены «голубые карты» (blue card) по образцу американской «зеленой карты» для привлечения высококвалифицированных специалистов в страны ЕС.

3. Разрабатываются совместные мероприятия по высылке нелегальных мигрантов.

4. Во Франции прекратили практику массовой легализации нелегальных иммигрантов. Во Франции для мигрантов, получающих документы на постоянное проживание, обязательным условием является заключение интеграционного контракта и выполнение всех его пунктов, в частности, обучение языку, традициям и законодательству Франции.

5. Полный запрет в странах ЕС на повторный въезд высланных нелегалов, и, особенно тех, кто находился под стражей.

6. В отношении работодателей введены новые административные обязанности, которые работодатели должны будут выполнить, прежде чем нанимать иностранцев. В случае уклонения предприниматели подвергаются штрафам, они также должны возмещать расходы по репатриации иммигрантов. За повторное нарушение правил предполагается уголовное наказание, включая тюремное заключение, особенно в случае, если работодатель не обеспечивает подходящие условия для работы.

7. Для получения разрешения на привлечение иностранных работников работодателям ряда европейских стран (Нидерланды, Португалия, Чехия, Швеция) необходимо доказать, что на его позицию, в течение трех месяцев с

момента опубликования вакансии на сайте вакансий, не нашлось подходящей кандидатуры соответствующие квалификации не на национальном, не на общий европейском рынке труда. Действует система высоких штрафов за использование нелегальной иностранной рабочей силы.

8. В Италии введены уголовные санкции против фирм, использующих труд нелегалов. Опыт Италии в ограничении миграционных потоков уходит своими корнями во вторую половину XX века. Начатая во второй половине 80-х годов XX века программа укрепления границ и ужесточения визового режима была окончательно оформлена в «законе Мартелли», вступившем в силу в 1990 году. Основным назначением этого закона являлось сужение миграционных потоков, направленных в страну. Сокращение потока иммигрантов достигалось путём увеличения числа государств, гражданам которых необходимо было получить визу для въезда в страну. Статистика показывает, что число выданных разрешений на пребывание уменьшилось с 649 тыс. в начале 1992 года до 589 тыс. по состоянию на 1 января 1993 года.

К 2018 году правительство Италии приступило к ограничению потоков нелегальной миграции, в частности, перестало впускать в свои порты корабли неправительственных организаций, везущих мигрантов из территориальных вод других стран. По официальным данным число мигрантов, приехавших в Италию с начала 2018 года, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года снизилось почти в пять раз, с 71 989 человека до 16 316 человек.

9. В Германии работодателей, использующих труд нелегальных мигрантов, не только штрафуют, но и вносят в «черный список» работодателей, публикуют в СМИ и далее лишают государственной поддержки. Так, в 2016 году стало известно, что власти федеральных земель Германии Бавария и Баден-Вюртемберг приступили к изъятию у нелегальных мигрантов денежных средств. Так, в Баварии мигрантам было позволено оставить 750 евро, в Баден-Вюртемберге - 350 евро. Остальные имеющиеся у них средства должны были быть переданы принимающей стороне и учитываться при выплате социальной помощи. Кроме того, стоит отметить инициативу Германии о взаимодействии с Турцией в 2016 году, которая согласилась принять обратно мигрантов, нелегально прибывших в Грецию. В свою очередь, в ЕС обязались за каждого депортированного принять одного мигранта из турецких лагерей на законных основаниях. К в 2017 году Германия стала лидером ЕС в вопросах депортации лиц, находящихся в стране без разрешительных документов (156 710 человек - порядка 25% всех находящихся в ЕС недокументированных лиц).

10. Создана электронная регистрационная система въезда/выезда граждан третьих государств с целью отслеживания лиц, въезжающие в ЕС легально, но при этом остающихся на территории ЕС уже на нелегальных основаниях, например, по истечении краткосрочной визы.

11. Действует система электронного учета въезда/выезда с автоматическим уведомлением иммиграционных властей об истечении срока действия виз остается.

12. Созданы наднациональные структуры отслеживающие миграционные риски на отдельных участках границы ЕС.

13. Составляются аналитические разработки для проведения совместных операций государств-членов, отслеживается ситуация на границах в целом, определяется численность иммигрантов, пути трафика и другие показатели.

14. Аналитические данные, на основе которых впоследствии разрабатываются документы, поступают в миграционные Комиссии, Советы и Парламенты стран.

15. Вынос миграционной инфраструктуры за рубеж практикуется в Южной Корее. Мигрантам необходимо зарегистрироваться в списке претендентов, пройти тест на знание корейского языка и профессиональную подготовку, медицинское освидетельствование. В случае успешного завершения тестов, происходит подписание договора и выезд в страну назначения. Южной Корее привлечение низкоквалифицированных кадров проводится через биржи труда в странах Центральной Азии, также введены престижные виды работ и льготные условия для возвращения бывших граждан.

16. Представляется также перспективной практика законодательного закрепления требований к крупным работодателям в части размещения трудовых мигрантов в специальных временных городках, оборудованных системами видеонаблюдения и контроля доступа подобные нормы встречаются в зарубежных нормативно - правовых актах. Так, законодательством ОАЭ, работодателям закрепляется обязанность обеспечить иностранного работника надлежащим жильем, в соответствии с правилами, условиями и стандартами, действующими в государстве, либо выплатить ему денежное пособие на проживание или включить данное пособие в заработную плату.

17. В Дании действует система трудоустройства иностранных граждан, в рамках которой во всех муниципалитетах страны введены специальные должности уполномоченного по делам занятости иностранных граждан. Согласно положениям национального законодательства, ответственность за привлечение работодателей к процессу социализации иностранных работников возложена на власти муниципалитетов стороны - муниципальные советы по делам иностранцев.

18. Одной из современных тенденций в современном мировом опыте регулирования миграционных процессов является повышенный контроль масштабов миграции высококвалифицированных кадров и ужесточение правил для трудовых мигрантов. В США введены квоты для квалифицированных специалистов на основе балльной и рейтинговой систем, международные гранты для ученых и студентов, программы MBA, и travel-гранты. Миграционная политика США периодически проходит процедуры коренного пересмотра. Так, согласно Закону об иммиграции 1990 года, основные направления деятельности Службы иммиграции и натурализации были пересмотрены: больший удельный вес стали занимать мероприятия по ограничению въезда и натурализации, а также по депортации нелегальных иммигрантов. Ближе к 2000-м годам

нелегальная иммиграция снова стала объектом реформаторских инициатив, получивших поддержку в обществе, прежде всего в таких штатах, как Калифорния, Техас, Аризона и Флорида, где особенно сильно разрослись иммигрантские сообщества. Эти штаты обратились в суд с требованием, чтобы федеральное правительство возместило ущерб, наносимый, по их мнению, присутствием большого числа иммигрантов, ставя в вину правительству то, что оно не справляется с задачей иммиграционного контроля. В 2023 году было объявлено о новых мерах по контролю за въездом мигрантов в США, чтобы противостоять всплескам насилия на южной границе страны. Мигранты из тех стран, которые хотят поехать в Соединенные Штаты, проезжая через Мексику, будут автоматически лишены права на участие в новой программе. А тех, кто попытается перебраться в США, быстро выдворят в Мексику, которая согласилась ежемесячно принимать до 30 тысяч мигрантов из упомянутых четырех стран. Также будут расширены масштабы применения депортации нелегальных иммигрантов по ускоренной процедуре с пятилетним запретом на попытку повторного въезда в США.

19. В Канаде привлечение высококвалифицированных специалистов для постоянного проживания в Канаде основано на балльно-рейтинговой системы, программы и гранты для ученых, одаренной молодежи.

20. В Чехии функционируют ускоренное получение права на постоянное пребывание для иностранных работников с высоким уровнем квалификации, программа адаптации и обучение чешскому языку на бесплатной основе для квалифицированных кадров.

21. В Нидерландах введено обязательное знание государственного языка, также сдаются экзамены как фактор ограничения для въезда в страну.

22. Опыт Японии направлен на регулирование и сужение миграционного потока. В середине 80-х гг. Япония стала принимать иностранных рабочих в низкооплачиваемую сферу обслуживания и строительство. Большинство иммигрантов работали нелегально, так как законодательство страны не содержит статьи, разрешающей нанимать неквалифицированную рабочую силу. В 1990 г. законодательство было изменено, но таким образом, что трудовые ресурсы пополнялись за счет потомков японского происхождения из Латинской Америки и иностранных специалистов некоторых категорий. За несколько лет численность иностранного населения, законно проживающего в Японии, возросла на 60%.

Таким образом, в ряде стран в отношении работодателей, заинтересованных в трудовой силе из-за рубежа, действует ряд требований и ограничений, позволяющих снизить нагрузку, связанную с пребыванием иностранных граждан, на государственные структуры и принимающее общество в целом.

Рекомендации по регулированию миграционных потоков.

1. Ввести цифровые профили мигрантов (ID карты).

2. Дактилоскопические процедуры проводить при пересечении границы, а не через 30 дней, как указано в законодательстве.

3. Получив РВП или ВНЖ, иммигранты должны подписать соответствующее соглашение и обязаны реализовать следующие направления интеграции в течение двух лет:

- изучать русский язык;
- получить достаточные знания об истории России, Конституции и политических институтах;
- знать российскую гражданскую культуру, в частности, получить базовые знания о функционировании системы здравоохранения, системы образования и социальных услуг, рынке труда и системе налогообложения;
- соблюдать правило, согласно которому дети иммигрантов должны посещать школу до 16 лет (девятилетнее обучение).

Договор оформляется по системе баллов-кредитов: на момент подписания договора иммигранту присуждается 16 баллов-кредитов; конечная цель – увеличить количество этих баллов до 30 в течение двух лет.

В случае, если иностранные граждане отказываются от подписания такого соглашения или не посещаются необходимые занятия, то накопленные баллы сгорают, разрешение на проживание аннулируется, и они будут высланы из страны (депортированы).

4. Ограничить въезд семейной миграции (по примеру ЕС). Установить такие ограничения для временных трудовых мигрантов приезжающих на короткий срок с целью трудоустройства. Использовать опыт арабских стран, где несмотря на свободный въезд в страну, трудовой мигрант не имеет права привозить с собой семью. Это право надо доказать. В Российской Федерации в случае получения мигрантом долгосрочного статуса, воссоединение семьи должно происходить по специальному разрешительному документу, который должен проверяться при пересечении семьей границы.